

## بحث بعنوان

قانون رخص المهن وتطوير الخدمات الإلكترونية في البلديات

عبدالمولا ناصر محمد الزبون

أمين صندوق

بلدية باب عمان

## الملخص

تعتبر الرخصة المهنية من أهم الأشياء التي تؤهل الأشخاص للدخول في سوق العمل، فوجودها أساسي لأي شخص مُقبل على العمل في مهنة التعليم، فمن خلال هذه الرخصة يستطيع الشخص الحصول على الوظيفة التعليمية الذي تتناسب مهاراته ومؤهلاته الشخصية، حيث انها تحميهم من أي مخالفات أو أي غرامات، وقد أصدر قانون رخص المهن لتوضيح كافة الجوانب المتعلقة برخص المهن في الأردن.

## Abstract

A professional license is one of the most important things that qualify people to enter the labor market, as its presence is essential for anyone who is going to work in the teaching profession. Through this license, a person can obtain an educational job that suits his personal skills and qualifications, as it protects them from any violations or any fines. The Occupational Licenses Law was issued to clarify all aspects related to occupational licenses in Jordan

## المقدمة

نشرت امانة عمان الكبرى المواد القانونية التي توضح الشروط والمخالفات المتعلقة بترخيص المهن تبعاً لقانون رخص المهن لأمانة عمان الكبرى رقم "11" لسنة 2022.

وتنص المادة 23 من القانون على ما يلي (عمون، ٢٠٢٢):

أ- يعاقب بغرامة لا تقل عن عشرين ديناراً ولا تزيد على خمسين ديناراً كل من أعاق موظفي التفتيش عن القيام بوظيفتهم.

ب - يعاقب بغرامة لا تزيد على خمسين ديناراً كل من يخالف أياً من المتطلبات المحددة بموجب التعليمات الصادرة وفقاً لأحكام الفقرة (ب) من المادة (10) من هذا القانون والمتطلبات المحددة بموجب الأنظمة الصادرة وفقاً لأحكام الفقرة (ب) من المادة (11) من هذا القانون؛ وذلك مع عدم الإخلال بأي عقوبة أشد منصوص عليها بموجب هذه الأنظمة.

ج- يعاقب بغرامة لا تقل عن مائة دينار ولا تزيد على مائة وخمسين ديناراً كل من مارس أياً من المهن في محل دون تجديد الرخصة بعد انقضاء مدة سنة على انتهائها خلافاً لأحكام هذا القانون.

د- يعاقب بغرامة لا تقل عن مائة دينار ولا تزيد على مائتي دينار:

1. كل من مارس أياً من المهن في محل دون الحصول على الرخصة أو التصريح خلافاً لأحكام هذا القانون.

<https://jasps.com>

2. كل من غير موقع المحل الذي حددته الرخصة أو التصريح أو غير المهنة التي حصل على الرخصة أو التصريح لممارستها أو قام بإجراء تغييرات جوهرية على المحل من شأنها إعادة النظر في متطلبات وإجراءات منحه الرخصة أو التصريح ولم يتم بإعلام الأمانة بهذا التغيير.
3. كل من قام بممارسة العمل بعد إيقافه أو قام بإعادة فتح محل تم إغلاقه بموجب قرار من الأمين ودون الحصول على موافقته وفقاً لأحكام هذا القانون.

- هـ - إضافة الى ما ورد في الفقرات (ب) و(ج) و(د) من هذه المادة، للمحكمة المختصة اصدار قرارها بإيقاف المخالف عن العمل أو بإغلاق المحل إغلاقاً مؤقتاً كلياً أو جزئياً الى أن يستكمل المخالف اجراءات الرخصة أو التصريح أو يقوم بإزالة أسباب المخالفة.
- و- تضاعف العقوبات المنصوص عليها في هذه المادة في حال تكرار ارتكاب المخالفة ذاتها خلال سنتين من تاريخ ارتكاب المخالفة الأولى.

### مشكلة البحث

تكمن مشكلة البحث في أن الكثير من أصحاب المهن في المملكة الأردنية الهاشمية لا يلتزمون بإصدار رخصة مهن لعملهم، مع ان هذه الرخصة قد تحميهم من أي اضرار مالية أو غيرها وفي هذا البحث يتم توضيح قانون رخص المهن والخدمات الإلكترونية المتعلقة فيه

### أهداف البحث

يهدف هذا البحث لبيان وتوضيح أهمية رخصة المهن للعاملين وأصحاب المهن.

## اسئلة البحث

- ما المقصود برخص المهن؟
- وما هو قانون رخص المهن في الاردن؟
- وما هي التطورات الإلكترونية في مجال رخص المهن في الأردن؟

## أهمية البحث

تكمن أهمية البحث في أن رخص المهن هي وسيلة حماية للمواطن من الوقوع في أي مخالفة بسبب عدم الترخيص، وتم إصدار قانونها لتوضيح كيفية الحصول عليها و عقوبات عدم اصدارها، والجهات المختصة في ذلك.

## الدراسات السابقة

دراسة لينا حسين محمد عبيدات، (2022)، بعنوان: "إصدار رخص المهن بواسطة البلدية وتوفير الخدمات الإلكترونية": يستكشف هذه البحث الممارسات والتحديات الحالية لإصدار التراخيص المهنية من قبل البلديات، وتقييم إمكانات الخدمات الإلكترونية في تحسين كفاءة عملية الترخيص وإمكانية الوصول إليها. من خلال إدارات الترخيص البلدية ومراجعة الأدبيات ذات الصلة، يقيم البحث الأنظمة والعمليات والعوائق الحالية التي تحول دون إدارة التراخيص الفعالة، بالإضافة إلى مزايا وقيود الخدمات الإلكترونية لكل من طالبي الترخيص وسلطات الترخيص. وتشير النتائج إلى أن الخدمات الإلكترونية لديها القدرة على تبسيط عملية الترخيص، وتقليل التكاليف الإدارية، وتعزيز وصول الجمهور إلى المعلومات والخدمات، ولكنها تشير

<https://jasps.com>

أي مخاوف بشأن أمن البيانات والخصوصية. ويختتم البحث بالتوصية بأفضل الممارسات لتطبيق واستخدام الخدمات الإلكترونية في إدارة التراخيص.

**دراسة نهاية زامل محمد الجزازي، (2022) بعنوان: "إصدار الرخص المهنية في الأردن":** يهدف هذا البحث توضيح القوانين لإصدار رخص المهن في الأردن، في قانون رخص المهن لسنة 1979، والرسوم المستحقة والغرامات من أجل إصدار الرخصة المهنية للعمل بها والشروط التي يجب توفرها عند إصدار رخصة المهن المطلوبة، وما هي العقوبات التي تقع على عاتق من مارس مهنة في أي محل بدون ترخيص، وتغيير موقع المحل الذي حددته الرخصة أو غير المهنة وما هي الإجراءات، الوثائق المطلوبة، رسوم رخص المهن، متطلبات رخص المهن لأول مرة، نقل ملكية لرخص المهن

**دراسة بلال علي الطعيمه النجاوي، (2022)، بعنوان: "محاكم البلديات وقانون الأبنية الجديد في الأردن":** يهدف البحث الحالي إلى توضيح نظام محاكم البلديات ومخالفات رخص المهن في الأردن وماهية الغرامات التي تترتب على المخالفين لهذه الأنظمة والتعليمات وقد عمل الباحث على توضيح أهم المحاور المطلوبة في البحث الحالي من خلال العودة إلى البيانات الثانوية الموجودة على شبكة الإنترنت وكانت أهم هذه المحاور ما يلي قانون الأبنية الجديد، خصومات وإعفاءات على مبالغ مترتبة للأمانة والبلديات، قانون تشكيل محاكم البلديات لسنة 2006.

## مفهوم رخصة المهن

هي وثيقة يتم منحها من قبل الحكومة للأفراد، لممارسة مهنة معينة أو تقديم خدمات معينة، وذلك بعد رسوم مُحددة والتأكد من حصول الفرد على الحد الأدنى من درجة الكفاءة المطلوبة في مجال عمله (منصة ميم، ٢٠٢٣).

وعادة ما يتم منح رخصة المهن للأشخاص ذوي المهن التي يمكن أن يكون لها تأثير كبير على الآخرين وعلى المجتمع، مثل الأطباء والمُحامين والمُحاسبين القانونيين والمهندسين المعماريين والحلاقين والكهربائيين وغيرهم (منصة ميم، ٢٠٢٣).

وقد يرى البعض بأن الترخيص يحمي المصلحة العامة من خلال منع الأفراد غير الأكفاء من العمل مع الجمهور. ومع ذلك، فهناك القليل من الأدلة على أن حصول الأفراد على رخصة مهن، يُؤثر على الجودة الشاملة للخدمات المقدمة من قبلهم إلى العملاء (منصة ميم، ٢٠٢٣).

## قانون رخص المهن

يدخل قانون رخص المهن داخل حدود أمانة عمان رقم (11) لسنة (2022) حيز التنفيذ ، بعد اقراره من مجلس النواب ومرور 60 يوم على نشره بالجريدة الرسمية ، وذلك لمواكبة التطور الحاصل نتيجة ظهور مهن جديدة، ولتطوير منظومة التراخيص (تشريعات الأردن، ٢٠٢٣).

ويلغي المشروع قانوني رخص المهن لمدينة عمان لسنة 1985 ، ورسوم خدمات المكاتب المهنية لمدينة عمان لسنة 1977 ، على أن يستمر العمل بالأنظمة الصادرة عنهما (تشريعات الأردن، ٢٠٢٣).

<https://jasps.com>

ونص القانون على تعديل إحتساب الرسوم من تاريخ الطلب وليس من تاريخ السجل التجاري، وتحديد الجهات المعفاة من الترخيص المهني، وتحديد المهن المسموحة في كل تنظيم، والسماح بترخيص المكاتب الافتراضية، ومنح تصاريح للنشاطات المؤقتة، وتصنيف طلبات رخص المهن في ثلاثة مسارات، وتخفيض الغرامات على عدم التجديد للرخص المهنية (تشريعات الأردن، ٢٠٢٣).

ويتيح القانون، ممارسة المهن في المساكن المنزلية مع اعفائها من نصف الرسوم المحددة للرخص، ومن كامل الرسوم للسنوات الثلاث الأولى من تاريخ الحصول على الرخصة، والسماح باستغلال الارتداد المحيط بالمحل لغايات ممارسة المهنة، وذلك وفق تعليمات يصدرها مجلس الأمانة.

كما يجيز ممارسة المهن في المباني والمنشآت سواء أكانت كاملة أو مقسمة، والساحات العامة، والحدائق العامة وبما يخدمها، والمباني والمكاتب التي يمكن من خلالها ممارسة المهنة بشكل افتراضي، والمركبات والآليات المخصصة لممارسة المهن، والماكنات ذاتية الخدمة (تشريعات الأردن، ٢٠٢٣).

ويستثني القانون بعض الجهات من الحصول على رخصة ممارسة المهنة داخل أمانة عمان ، وهي الأحزاب السياسية، والنقابات العمالية والمهنية، والغرف التجارية والصناعية، والجمعيات الخيرية والتعاونية وجمعيات الأعمال والشركات غير الربحية، ودور تحفيظ القرآن والمراكز والأندية والهيئات والدواوين ومن في حكمهم، على أن تلتزم هذه الجهات بالحصول على تصريح في حال ممارسة أي من المهن التي تحددها التعليمات، والتي ستصدر بموجب هذا القانون، وتكون مدة سريان تصريح ممارسة المهنة 5 سنوات بدءاً من مطلع السنة المحددة بغض النظر عن التاريخ الذي صدرت به. ويلغى قرار منح الرخصة في حالة عدم تجديدها خلال مدة 3 سنوات، أو بناء على طلب المرخص له، أو شطب المرخص له من سجلات الجهة المختصة، أو اذا

<https://jasps.com>

ثبت حصول المرخص له على الرخصة بناء على معلومات أو مستندات غير صحيحة، أما في حالة وفاة المرخص له، فللورثة أو أحدهم ممارسة المهنة حتى انتهاء مدة الرخصة (تشريعات الأردن، ٢٠٢٣).

### الخدمات الالكترونية التي يجري العمل على تطويرها

خدمات المجموعة الأولى والتي تتكون من الخدمات التالية: (وزارة الإدارة المحلية، ٢٠٢٣)

- اصدار رخصة مهن جديدة والتي كانت تتكون في الوضع الحالي من خدمات (اصدار رخصة مهن جديدة (لأول مرة) و طلب إعادة فتح محل مغلق مهنيًا)
- خدمة تجديد رخصة مهن.
- خدمة تجزئة رخصة مهن.
- خدمة إضافة / تغيير مهنة.
- خدمة شطب / إلغاء رخصة مهن.
- خدمة نقل ملكية رخصة مهن.
- خدمة نقل موقع رخصة مهن.

خدمات رخص البناء والإعلانات والتي تتكون من الخدمات التالية:

- إصدار إذن إشغال
- تجديد إذن إشغال
- إصدار رخصة بناء

- إصدار رخصة لوحة إعلانية
- إصدار رخصة لوحة إعلانية - مركبات
- تعديل مساحة لوحة إعلانية

### خدمات تصاريح الأبنية والمهنية والتي تتكون من الخدمات التالية:

- إصدار تصاريح المقاولين
- إصدار تصاريح تنظيف موقع ونقل طمم
- إصدار تصريح حفر
- إصدار تصريح قذف رملي
- إصدار تصريح هدم بناء على رغبة المالك
- إصدار تصريح باعة متجولين
- إصدار تصريح خيم المناسبات العامة والنشاطات الثقافية والترفيهية
- إصدار تصريح بيع الأضاحي

### منهجية البحث

استخدم الباحث في هذا البحث المنهج الاستقرائي بالاعتماد على الدراسات السابقة والمقالات المتوفرة في المكتبة العربية ومواقع الانترنت والتي من خلالها سوف يقوم الباحث في استخلاص اهم النتائج والتوصيات.

## نتائج البحث

بالاعتماد على الدراسات السابقة والمقالات المتوفرة في المكتبة العربية ومواقع الانترنت استنتج الباحث أن رخص المهن التي تصدرها الحكومة للعاملين هي ذات أهمية وأثر كبير على مدى الإبتعاد عن الأعمال غير المشروعة أو الممنوعة، كما انها تعد وسيلة حماية من المخالفات وغيرها.

## التوصيات

بناءً على نتائج هذه الدراسة يتم عمل التوصيات التالية:

1. التزام جميع أصحاب المنشآت والمحال التجارية والمهن المختلفة بإصدار رخصة مهن.
2. تطوير الخدمات الإلكترونية بشكل مستمر في مجال إصدار وتجديد رخص المهن.

## المصادر والمراجع

لينا حسين محمد عبيدات (2022) إصدار رخص المهن بواسطة البلدية وتوفير الخدمات الإلكترونية.بلدية الكفارات.

نهاية زامل محمد الجزازي (2022) إصدار الرخص المهنية في الأردن بلدية السلط الكبرى.

بلال علي الطعيمه النجاوي (2022) محاكم البلديات وقانون الأبنية الجديد في الأردن محكمة بلدية عين الباشا.

منصة ميم، (٢٠٢٣)، رخص المهن، مقالة منشورة على منصة ميم متاحة على الرابط الإلكتروني التالي: <https://www.meemapps.com>، تمت الزيارة بتاريخ: 2023-2-10، الساعة: 11:00 مساءً

تشريعات الأردن، (٢٠٢٣)، قانون رخص المهن، قانون منشور على تشريعات الأردن، متاح على الرابط الإلكتروني التالي: <https://jordanianlaw.com>، تمت الزيارة بتاريخ: 2023-2-10، الساعة: 11:10 مساءً.

وزارة الإدارة المحلية، (٢٠٢٣)، الخدمات الإلكترونية التي يجري العمل على تطويرها، مقال منشور على موقع وزارة الإدارة المحلية ، متاح على الرابط الإلكتروني التالي: <https://www.mola.gov.jo>، تمت الزيارة بتاريخ: 2023-2-10، الساعة: 11:20 مساءً.

<https://jasps.com>

جريدة الغد، (٢٠٢٢)، قانون رخص المهن يدخل حيز التنفيذ اعتباراً من اليوم، مقالة منشورة على الغد، متاحة على الرابط الإلكتروني التالي: <https://alghad.com>، تمت الزيارة بتاريخ: 10-2-2023، الساعة: 11:30 مساءً.

عمون، (٢٠٢٢)، الأمانة تنشر نص قانون رخص المهن، متاح على الرابط الإلكتروني التالي: <https://www.ammonnews.net/article/709823>، تمت الزيارة بتاريخ: ١١-٢-٢٠٢٣، الساعة: ٠٧:٠٠ صباحاً.